

**ASIGNATURA: FINANCIAMIENTO PUBLICO Y GASTO SOCIAL - 2014**

Docente: Corina Rodríguez Enríquez

---

**Presentación**

El presente seminario aborda el estudio de la problemática del gasto público social y su financiamiento. Se basa en la concepción de las políticas sociales como elemento constitutivo de un determinado modo de organización social que se ha expresado en el desarrollo capitalista del último medio siglo mediante diversas variantes de lo que se denomina Régimen de Bienestar. El mismo se refiere a la existencia de un conjunto de instituciones determinadas por el propio estilo de desarrollo del sistema económico, que producen y prestan bienes y servicios estratégicos en todo proceso de reproducción social (salud, educación, alimentación, vivienda, medio ambiente, seguridad, etc.).

Estudiar los problemas sociales y las instituciones construidas con el objetivo de atenderlos, obliga a un ejercicio que se plantee la discusión de la propia noción de interés público y que específicamente considere a las políticas sociales como políticas públicas. Para ello, resulta útil un desarrollo que combine el análisis teórico con la evidencia empírica, por lo cual se hará énfasis en el caso argentino en particular.

El seminario se propone sintéticamente: i) presentar los elementos teóricos fundamentales que justifican y explican la intervención del Estado en la economía; ii) presentar los elementos teóricos fundamentales en el análisis económico de los sectores sociales; iii) presentar los debates actuales sobre la cuestión fiscal en América Latina; iv) describir las características de las políticas de gasto público social en Argentina, identificando los nudos problemáticos principales; v) describir las características del financiamiento de las políticas sociales en Argentina, identificando sus inconsistencia e inequidades y los nudos problemáticos centrales.

**Organización, contenidos y bibliografía**

La asignatura se organiza en 5 módulos, cada uno de los cuales aborda un área de contenidos específicos. Para cada módulo se sugiere material bibliográfico básico (indicado (+) en la descripción de los módulos), así como textos adicionales de apoyo.

Para la aprobación de la asignatura las personas participantes podrán optar entre las siguientes dos opciones:

1) La elaboración de una monografía, para la cual las personas participantes deben seleccionar un tema relacionado con las problemáticas planteadas a lo largo de las sesiones. En particular se espera que las personas participantes describan el contexto y las características del problema elegido, y elaboren un análisis crítico a partir de los elementos desarrollados en el curso. Los trabajos pueden ser de corte teórico, o bien analizar evidencia empírica descriptiva. Los trabajos deben contener un mínimo de 10 páginas y un máximo de 15, en tamaño carta o A4 a espacio simple, con márgenes estándares.

2) La elaboración de respuestas consistentes a un grupo seleccionado de preguntas a consignar. Las mismas deben desarrollarse en una extensión total no mayor a las 10 páginas, en tamaño carta o A4 a espacio simple, con márgenes estándares. Las respuestas deben basarse en la bibliografía recomendada para los diferentes tópicos del seminario, así como en los hallazgos de las discusiones en clase.

## Módulo 1

**Elementos teóricos fundamentales.** Sistema económico y Régimen de Bienestar. La participación del Estado en la economía. Política social, determinantes socio-económicos y desarrollo. **Los fundamentos económicos de la política social.** Del paradigma keynesiano a la regulación de mercado. La crisis fiscal del Estado de Bienestar. La justificación teórica de las políticas de ajuste estructural. Las nuevas tendencias. **Elementos básicos de financiamiento público.** Las fuentes de financiamiento. Principios generales de tributación. Las funciones del sistema tributario. Equidad y tributación.

- (+) Draibe, S. y M. Riesco (2006) "Estado de Bienestar, desarrollo económico y ciudadanía: algunas lecciones de la literatura contemporánea" México: CEPAL. *Serie Estudios y Perspectivas* 55.
- (+) Franzoni, J. (2007) *Regímenes del Bienestar en América Latina*. Madrid: Cealci – Fundación Carolina. DT 11, Cap. 1 y 3.
- (+) Lo Vuolo, R. (1991) "Economía política del Estado de Bienestar: mitología neoliberal y keynesianismo populista". En: *El Estado Benefactor. Un paradigma en crisis*. Buenos Aires: Ciepp-Miño y Dávila Editores. Pp: 27-87.
- Gough, I. (2003) "La crisis fiscal del Estado: La contribución de James O'Connor". En: *Capital global, necesidades básicas y políticas sociales*. Buenos Aires: Miño y Dávila – Ciepp. Pp: 95-109.
- Lo Vuolo, R. (1998) "Apéndice Teórico". En: *La nueva oscuridad de la política social. Del estado populista al neoconservador*. Buenos Aires: Ciepp-Miño y Dávila Editores. Pp. 97-111.
- Sojo, A. (2007) "Estado, mercado y familia: el haz del bienestar social como objeto de política". En: Arriagada, I. (coord) *Familias y políticas públicas en América Latina. Una historia de desencuentros*. Santiago: CEPAL.
- Stiglitz, J. *La Economía del Sector Público*. Cap 16, pp. 429-459.
- Sunkel, G. (2007) "Regímenes de bienestar y políticas de Familia en América Latina" En Arriagada, I. (ed.) *Gestión y financiamiento de políticas que afectan a las familias*. Serie Seminarios y Conferencias, N° 49, Santiago de Chile, CEPAL Págs: 67-76.
- Titelman, D. y A. Uthoff (2003) "Incertidumbre económica, seguros sociales, solidaridad y responsabilidad fiscal". Santiago: CEPAL. Serie Financiamiento del Desarrollo 134.

## Módulo 2

**Conceptos básicos en el análisis económico de los sectores sociales. Los aspectos económicos de las políticas para el mercado laboral y el trabajo.** Modelos productivos y mercado laboral. Las visiones teóricas sobre la flexibilidad laboral y sus fundamentos económicos. La funcionalidad económica del cuidado y las políticas de conciliación entre la vida laboral y familiar. **Los seguros sociales.** Aspectos económicos de los sistemas de previsión social. **La inversión social. Las políticas asistenciales.** Aspectos económicos de la política de educación. Presentación crítica de la teoría del capital humano. Las miradas sobre los rendimientos de la educación y la equidad del gasto educativo. Los micro-fundamentos del paternalismo: aspectos económicos de las políticas asistenciales. El caso de las transferencias monetarias condicionadas.

- (+) Banco Mundial (2009) Transferencias monetarias condicionadas. Reducción de la pobreza actual y futura. Washington: Banco Mundial. Cap. 2: "El fundamento económico de las transferencias monetarias condicionadas."

- (+) Cepal (2006) *La protección social de cara al futuro: Acceso, financiamiento y solidaridad*. Santiago: Cepal. Cap. IV. Pp. 113-148.
- (+) Morduchowicz, A. (2004) *Discusiones en Economía de la Educación*. Buenos Aires: IPE – Editorial Losada. Cap. 1. Pp: 25 a 76.
- (+) Rodríguez Enríquez, C. (2012) “La cuestión del cuidado ¿el eslabón perdido del análisis económico?” *Revista Cepal* 109, 23-36.
- (+) Muller, K. (2002) *La economía política de las reformas previsionales en Europa Centro-Oriental*. Madrid: Miño y Dávila – Ciepp. Caps. 2 y 3. Pp: 25-99.
- Frigotto, G. (1998) *La productividad de la escuela improductiva*. Madrid: Miño y Dávila Editores. Caps. 1 y 3. Pp: 43-77 y 147-232.
- Goldberg, L. y R. Lo Vuolo (2006) *Falsas promesas. Sistema de previsión social y régimen de acumulación*. Buenos Aires: Ciepp – Miño y Dávila. Cap. 1, pp: 15.42.
- López, N. (2005) *Equidad Educativa y Desigualdad Social. Desafíos de la educación en el nuevo escenario latinoamericano*. Buenos Aires: IPE – Unesco.
- Neffa, J. C. y E. de la Garza Toleda (2010) “Modelos económicos, modelo productivo y estrategias de ganancia: conceptos y problematización”. En: E. de la Garza Toleda y J. C. Neffa (coords) *Trabajo y modelos productivos en América Latina*. Buenos Aires: Clacso.
- OIT – PNUD (2009) *Trabajo y familia: Hacia nuevas formas de conciliación con corresponsabilidad social*. Santiago: OIT-PNUD.

### Módulo 3

**Las finanzas públicas en Argentina.** El rol del presupuesto. Las fuentes de información. **El gasto público en Argentina.** Composición y evolución. Lógica de expansión y retracción. Análisis del gasto público social: eficiencia y eficacia; impacto distributivo; impacto sectorial.

- (+) Bertranou, F. y Bonari, D. (coords) (2005) *Protección social en Argentina. Financiamiento, cobertura y desempeño, 1990-2003*. Santiago: OIT. Cap. 4: “Gasto Público en Protección Social”.
- (+) Gaggero, J. y D. Rossignolo (2011) “Impacto de presupuesto sobre la equidad”. Buenos Aires: Cefid-Ar. DT 40.
- Anlló, G. y Cetrángolo, O. (2008) “Políticas sociales en Argentina: viejos problemas, nuevos desafíos.” En: B. Kosacoff (ed) *Crisis, recuperación y nuevos dilemas. La economía argentina 2002-2007*. Buenos Aires: CEPAL.
- Ardanaz, M. y A. Dvoskin (2008) “La evolución histórica del Estado de Bienestar en la Argentina: una mirada desde el gasto social y los impuestos.” En: G. Filc (ed) *Las políticas fiscales en la Argentina: un complejo camino hacia la equidad y la eficiencia*. Buenos Aires: CIPPEC.
- Feldman, G. (2009) “El impacto del gasto público social en la equidad distributiva.” Buenos Aires: CIPPEC. Documento de Políticas Públicas. Análisis 65.
- Feldman, G. y G. Flic (2008) “Una aproximación a la problemática de la equidad y la eficiencia en el gasto público”. En: G. Filc (comp) *Las políticas fiscales en la Argentina: un complejo camino hacia la equidad y la eficiencia*. Buenos Aires: Cipepec.
- Filc, G. (2008) “El gasto público en Argentina”. En: G. Filc (comp) *Las políticas fiscales en la Argentina: un complejo camino hacia la equidad y la eficiencia*. Buenos Aires: Cipepec.

Filc, G. y A. Roitman (2008) "Instituciones." En: G. Filc (ed) *Las políticas fiscales en la Argentina: un complejo camino hacia la equidad y la eficiencia*. Buenos Aires: CIPPEC.

#### Módulo 4

**El financiamiento público en Argentina.** Las fuentes de financiamiento. La estructura tributaria. El federalismo fiscal.

(+) Bertranou, F. y Bonari, D. (coords) (2005) *Protección social en Argentina. Financiamiento, cobertura y desempeño, 1990-2003*. Santiago: OIT. Cap. 5: "Financiamiento de la Protección Social".

(+) Díaz Frers, L. (2008) "En deuda con la constitución: el régimen de coparticipación, problemas y soluciones." Buenos Aires: CIPPEC. Documento Políticas Públicas. Recomendación 58.

(+) Gaggero, J. y D. Rossignolo (2011) "Impacto de presupuesto sobre la equidad". Buenos Aires: Cefid-Ar. DT 40.

(+) Gómez Sabaini, J.C. y D. Rossignolo (2009) "Análisis de la situación tributaria argentina y propuestas de reformas impositivas destinadas a mejorar la distribución del ingreso". En: S. Keifman (ed) *Reflexiones y respuestas de políticas para mejorar la distribución del ingreso en Argentina*. Buenos Aires: OIT.

Ardanaz, M. y A. Dvoskin (2008) "La evolución histórica del Estado de Bienestar en la Argentina: una mirada desde el gasto social y los impuestos." En: G. Filc (ed) *Las políticas fiscales en la Argentina: un complejo camino hacia la equidad y la eficiencia*. Buenos Aires: CIPPEC.

Cifra (2010) *El sistema de coparticipación federal de impuestos en la actualidad*. Buenos Aires: Cifra.

Dborkin, D. y G. Feldman (2008) "Los ingresos públicos." En: G. Filc (ed) *Las políticas fiscales en la Argentina: un complejo camino hacia la equidad y la eficiencia*. Buenos Aires: CIPPEC.

Gaggero, J. (2008) "La progresividad tributaria: su origen en Occidente, su apogeo y extravío en Argentina y los desafíos de hoy." Buenos Aires: mimeo.

Gaggero, J. y F. Grasso (2005) "La cuestión tributaria en Argentina. La historia, los desafíos y una propuesta de reforma." Buenos Aires: Cefid-Ar. DT 5.

Melamud, A. (2010) "Reglas fiscales en Argentina: el caso de la Ley de Responsabilidad Fiscal y los programas de asistencia financiera." Santiago: Cepal. Serie Gestión Pública 71.

Uña, G. (2007) *Fondos fiduciarios en la Argentina. Los "todo terreno" de la política argentina*. Buenos Aires: Cipepec.

#### Módulo 5

**Los debates fiscales en América Latina.** Política fiscal y equidad. Políticas tributarias heterodoxas en la región. Propuestas de reformas.

(+) Kacef, O. (2012) "Política tributaria, espacio fiscal y equidad." En: A. Bárcena y N. Serra (eds) *Reforma fiscal en América Latina. Qué fiscalidad para qué desarrollo?* Santiago: Cepal.

CEPAL (2006) *Tributación en América Latina. En busca de una nueva agenda de reformas*. Santiago: Libros de la CEPAL 93.

González, D. (2009) "La política tributaria heterodoxa en los países de América Latina." Santiago: ILPES. Serie Gestión Pública 70.